

JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

IADT - 6 avril 2018

GROUPE Caisse des Dépôts — INSTITUT CDC POUR LA RECHERCHE

GRALE

cnrs

UMR Territoires

UNIVERSITÉ Clermont Auvergne

IADT
INSTITUT D'AUVERGNE DU DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES



JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

PROBLÉMATIQUE

L'Institut d'Auvergne du Développement des Territoires a accueilli le 6 avril dernier, la journée d'étude : « L'ingénierie territoriale face au défi du développement économique dans les ruralités », co-organisée en collaboration avec le Groupement de Recherche sur l'Administration Locale en Europe (GRALE) et l'Institut de la Caisse des Dépôts pour la recherche.

Dans la volonté commune de l'IADT et du GRALE de privilégier les interactions entre le monde de la recherche et celui des collectivités territoriales, cette manifestation s'imposait. En effet, les territoires ruraux ont souvent le sentiment d'être les grands oubliés de l'ingénierie de développement économique en comparaison avec les aires métropolitaines. Claude Devès, Professeur émérite de droit public à l'Université Clermont-Auvergne, regrette ainsi que « le rapport 'Dynamiques et inégalités territoriales 2017/2027' rédigé par le Commissariat général à la stratégie et à la prospective (France Stratégie) laisse peu de chance aux territoires ruraux », jugés trop en marge du processus de métropolisation. Preuve en est selon lui de la place restreinte faite aux campagnes dans les Schémas Régionaux de Développement Économique d'Innovation et d'Internationalisation (SRDEII). Des choix stratégiques en faveur de la redynamisation des économies rurales sont-ils concevables et réalisables ? Rappelons aussi que les ruralités offrent de réels potentiels économiques, avec une croissance de l'emploi local qui profite notamment de la redistribution géographique des activités de production d'une part, mais surtout de la montée en puissance des activités attachées à la demande résidentielle d'autre part. Les taux de croissance des actifs occupés sont nettement supérieurs dans le rural peu dense ou le très peu dense (respectivement de + 0,8 à + 0,6 %/an entre 1999 et 2013) par rapport aux zones urbaines qui enregistrent des taux médiocres (+0,10 %/an dans les communes densément peuplées ; -0,15 %/an dans les communes de densité intermédiaire sur la même période). Contrairement à une idée reçue, ce ne sont donc pas les cœurs métropolitains français qui assurent la croissance de l'emploi depuis une quinzaine d'année mais bien leur « arrière-pays » plus ou moins proche.

Or, nous savons que, sur un plan plus opérationnel, les apports de l'ingénierie territoriale vue comme « l'ensemble des concepts, méthodes, outils et dispositifs mis à disposition des acteurs des territoires, pour accompagner la conception, la réalisation et l'évaluation des projets de territoire » (Lardon et al. 2007) sont décisifs dans le développement économique. En effet, à la différence des collectivités de plus grande taille qui peuvent s'appuyer sur des personnels qualifiés et des dotations budgétaires plus importantes, les territoires ruraux – qu'ils soient administratifs ou « de projet » – travaillent souvent avec de faibles moyens humains et financiers ; leur capacité d'innovation et d'accompagnement de projets se révèlent souvent très limitées voire quasi-inexistantes. Face à la montée en compétences des échelons locaux (notamment des intercommunalités), la réduction de l'ingénierie publique (l'ancienne Assistance Technique fournie par les Services de l'État) avec son service d'assistance à maîtrise d'ouvrage, conduit souvent à « externaliser » la mission auprès de cabinets privés. Comment les différentes fonctions publiques pourraient alors réinvestir ce champ de l'ingénierie, dans des ruralités extrêmement diverses mais bousculées par les récentes réformes et recompositions territoriales ? Quelle ingénierie privée ou innovations sociales pourraient-on également mobiliser ? Quelles réponses trouver dans les usages de la boîte à outil institutionnelle et quelle méthodologie proposer ? Comment peut-on à la fois rationaliser les institutions et procédures existantes via notamment la mutualisation des ressources humaines et matérielles ou l'inter-territorialité ville-campagne, et d'autre part favoriser l'innovation sociale et économique, la coproduction et co-construction entre les multiples acteurs ?

Sur ces bases, la journée d'étude s'est déroulée autour de quelques thématiques que l'on découvrira dans ces actes :

- *Quels choix stratégiques pour les Régions et les collectivités territoriales ? Quelle méthodologie pour construire un projet durable de développement économique ?*
- *L'adaptation des outils de l'interventionnisme économique local au milieu rural : bilan d'expériences locales et nationales ;*
- *De l'ingénierie d'État à l'ingénierie des territoires (Région, département, agences locales, Pays/PETR, clusters) ;*
- *Les nouvelles fonctionnalités et démarches au service du développement des territoires ruraux : approche interterritoriale et dialogue métropolitain, partenariat entre collectivités et organismes de l'économie sociale et solidaire, méthodes participatives, recherche-action et nouvelles compétences professionnelles…*

Nous espérons que ces Actes numériques permettront de revivre la richesse des débats et d'initier de nouveaux échanges scientifiques et de futurs projets opérationnels.

Laurent Rieutort
Professeur de géographie, Université Clermont-Auvergne
Directeur de l'IADT

Jacques Fialaire
Professeur Droit Public, Université de Nantes
Co-directeur du GRALE

MOTS D'ACCUEIL

> **Jean-Pierre BRENAS**
Président du GIP IADT, Conseiller Régional

> **Florence LERIQUE**
Professeur IATU Bordeaux, représentant le GRALE





JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

LES VECTEURS DE PROMOTION DU DÉVELOPPEMENT LOCAL EN MILIEU RURAL

PLÉNIÈRE : LES CHOIX STRATÉGIQUES

Modérateur : **Claude DEVES**
Professeur émérite, Université Clermont Auvergne



PRESENTATION

> **Franck CHAIGNEAU** - *Caisse des Dépôts et Consignation*
« Comment construire des stratégies opérationnelles en complément de stratégies de planification ? »



PRESENTATION

> **Jacques FIALAIRE** – *Professeur Droit Public, Université de Nantes*
« La place des territoires ruraux dans les schémas régionaux de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII) : aspects comparés »



PRESENTATION

> **Abdelhamid ABIDI** – *Maitre-assistant en sociologie, Université de Carthage*
« Les leçons du processus d'élaboration des SRADDET »



> **François DESCOEUR** – *Architecte-urbaniste, Maire d'Anglards de Salers*
« Les plans locaux d'urbanisme intercommunaux (PLUi) »

QUESTIONS & ECHANGES



JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

TABLE RONDE

L'ADAPTATION DES OUTILS DE L'INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE LOCAL AU MILIEU RURAL : BILAN D'EXPÉRIENCES LOCALES

Modérateur : **Jean-Yves VIF**
Journaliste, éditorialiste à La Montagne Centre France



> **Patrice JOLY** – *Sénateur de la Nièvre, Président Association Les Nouvelles Ruralités*

> **René SOUCHON** – *Ancien Ministre et Président du Conseil Régional d'Auvergne,*
auteur de : « Ruralité : quel avenir ? Citadins, cela vous concerne aussi ! »

> **Stéphane RODIER** – *Vice-Président PNR Livradois Forez*
« La leçon des Chartes des Parcs Naturels Régionaux »

> **Laurent BONNARD** – *Directeur Développement Economique Com Com Coeur Lozère, doctorant UMR Territoires*
«Ingénierie des intercommunalités et rôle des élus »





JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

QUELLES RÉPONSES ORGANISATIONNELLES AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT LOCAL EN MILIEU RURAL ?

PLÉNIÈRE : DE L'INGÉNIERIE D'ETAT À L'INGÉNIERIE DES TERRITOIRES : LES INSTITUTIONS EN MUTATION

Modérateur : **Laurent RIEUTORT** *Professeur UCA, UMR Territoires, Directeur IADT*



PRESENTATION

> **Emmanuelle GILLET-LORENZI** - *DDT Allier*
« Quelle place de l'ingénierie de l'Etat ? »



PRESENTATION

> **Lucie RENOU** – *Caisse des Dépôts et Consignation*
« Les restructurations des acteurs du développement économique suite à la réforme territoriale : agences locales, pays, clusters… »



> **Florence LERIQUE** – *Professeur IATU Bordeaux*
« Les agences régionales : une ingénierie en voie de recomposition »



PRESENTATION

> **Sébastien DEFIX** – *Professeur associé UCA, Directeur Juridique Conseil Départemental 63*
« Quels outils pour promouvoir les solidarités et la cohésion territoriale à l'échelle d'un département rural ? »

QUESTIONS & ECHANGES



JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

TABLE RONDE

LES NOUVELLES FONCTIONNALITÉS AU SERVICE DU DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES RURAUX

Modérateur : **Jean-Yves VIF**
Journaliste, éditorialiste à La Montagne Centre France



> **Mohammed CHAHID** – *Professeur associé UCA et Gwénael DORÉ – UMR SAD APT*
« Les systèmes interterritoriaux maillant agglomérations et espaces ruraux : les contrats de réciprocité avec les métropoles »

PRESENTATION

> **Dominique ADENOT** – *Président du Grand Clermont*
« Les apports des Pays et le dialogue métropolitain »

> **Jean-Luc PISSALOUX** – *Professeur IEP Lyon*
« Quels apports fournis par les mutualisations de service en milieu rural ? – cas du Département de la Creuse »

> **Claude DEVES** – *Professeur émérite UCA*
« Quel bilan tirer du partenariat entre collectivités territoriales et organismes de l'économie sociale et solidaire ? »

> **Sylvie LARDON** – *AgroParisTech*
« Les recompositions de l'ingénierie des territoires dans les espaces peu denses »

PRESENTATION



CONCLUSION



> **Laurent RIEUTORT**
Professeur UCA, UMR Territoires et Directeur de l'IADT





JOURNÉE D'ÉTUDE

L'INGÉNIERIE TERRITORIALE FACE AU DÉFI DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DANS LES RURALITÉS

MERCI AUX DIFFÉRENTS INTERVENANTS AINSI QU'A L'ENSEMBLE DES PARTICIPANTS